

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

5.1.2e

Deadline: 10-12-2020

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid

5.1.2e

Ontworpen door  
5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum  
8 december 2020

Kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

# nota

(ter beslissing)

Akkoord afwijken van inkoop en  
aanbestedingsnormen voor het coronadashboard

Paraaf directeur

Paraaf 5.1.2e

## 1. Aanleiding voor deze nota

- U bent respectievelijk 2 juli en 10 september akkoord gegaan met twee afwijkingsnota's voor het coronadashboard met een gezamenlijke waarde van 5.1.2b (incl. BTW).
- Op dit moment blijkt dat het dashboard nog verder ontwikkeld moet worden en volop in ontwikkeling blijft. Daarnaast is de verwachting dat het dashboard een belangrijke rol gaat spelen in de vaccinatiefase.
- Het is daarbij zeer wenselijk om de inzet van de huidige betrokken partijen te kunnen continueren, dit gelet op de continuïteit van het dashboard en de noodzakelijke snelheid van de doorontwikkeling.
- Met deze nota vraag ik u om een akkoord om af te wijken van de inkoop en aanbestedingsnormen door het opnieuw verstrekken van een opdracht aan de huidige betrokken partijen voor een periode van 1 januari 2021 tot eind juni 2021. Dit behelst een afwijking van de inkoopregels ten aanzien van externe inhuur, omdat deze partijen niet via de reguliere procedure zijn aangenomen.
- Daarnaast vraag ik u additioneel om een akkoord voor het overschrijden van de huidige afwijkingsnota's met een bedrag van naar schatting 5.1.2b (incl. BTW), welke noodzakelijk is voor de facturering van de inzet die wordt uitgevoerd op basis van de lopende opdrachten in de periode tot 31 december 2020.

## 2. Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

### Achtergrond vorige afwijkingsnota's

Er zijn u op respectievelijk 2 juli en 10 september twee afwijkingsnota's voorgelegd.

De eerste afwijkingsnota was gewenst omdat er toen snel behoefte was aan een dashboard om zicht op de ontwikkeling van het virus COVID-19 te kunnen krijgen. Hiervoor waren met spoed externe ontwikkelaars nodig. Deze afwijkingsnota had

een grootte van 5.1.2b (incl. BTW). Met het budget van deze nota zijn contracten gesloten met de partijen KPMG en CLEVER®FRANKE. De tweede nota is u voorgelegd omdat via de regulier inkoopregels niet de gewenste (uitvoerende) capaciteit verkregen kon worden welke nodig is voor het project. Het verzoek was toen om ook bij de uitbreiding van het dashboard, te mogen afwijken van de inkoopregels ten aanzien van externe inhuur. Ook deze afwijkingsnota had een grootte van 5.1.2b (incl. BTW). Met het budget van deze nota zijn de contracten met de partijen KPMG en CLEVER®FRANKE verlengd en uitgebreid en zijn contracten gesloten met de partijen Aethiqs, EY en Braxwell.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid

5.1.2e

Kenmerk

#### Beslispunt 1

Gaat u akkoord met deze afwijkingsnota om een nieuwe opdracht te verstrekken aan de hierboven genoemde partijen?

Dit behelst een afwijking van de inkoopregels ten aanzien van externe inhuur, omdat deze partijen niet via de reguliere procedure zijn aangenomen. Dit zal leiden tot een onrechtmatigheid in het beheer, maar er zijn goede redenen om deze uitzonderlijke inkoopwijze te volgen en acht met name de urgentie van dit dossier van prioritair belang.

#### Advies 1

Geadviseerd wordt akkoord te gaan met deze afwijkingsnota t.b.v. het verstrekken van nieuwe opdrachten in het kader van de *continuering*, *uitbreiding* en *doorontwikkeling* van het coronadashboard aan bovengenoemde partijen voor een termijn van 6 maanden met ingang van 1 januari 2021. Met de betreffende opdrachtnemers zal worden afgesproken dat zij zoveel mogelijk een outputverplichting hebben. De opdrachten zijn met name gericht op het uitwerken en door ontwikkelen van het dashboard.

Omdat het dashboard steeds groter wordt en meer FTE's vereist, breidt het team dashboard zich uit met diverse nieuwe collega's. De inhuur van alle andere partijen die niet onder de afwijkingsnota vallen is via de reguliere inkoop/inhuur via de HIS gegaan. De afwijking van de reguliere procedure geldt daarom alleen voor de contracten met bovengenoemde partijen.

#### Beslispunt 2

Gaat u akkoord met overschrijden van het budget van de 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> afwijkingsnota met een bedrag van naar schatting 5.1.2b (incl. BTW), welke noodzakelijk is voor de facturering van de inzet die wordt uitgevoerd op basis van de lopende opdrachten in de periode tot 31 december 2020?

#### Advies 2

Geadviseerd wordt akkoord te gaan met deze overschrijding. De afgelopen periode is gebleken dat de partijen vaak meer uren hebben moeten maken vanwege spoedverzoeken en spoedklussen in de avond/weekenden. Hierdoor zijn de opdrachten in de laatste periode gewijzigd en uitgebreid met meer FTE voor de partijen KPMG en CLEVER®FRANKE.

Noodzaak *continuering*, *uitbreiding* en *doorontwikkeling* van het coronadashboard. Om *in control* te blijven van het virus is er in korte tijd een dashboard ontwikkeld, om zicht te krijgen op hoe (snel) het virus zich ontwikkelt en om te voorkomen dat het virus weer om zich heen grijpt.

Het krijgen van zicht op het virus is een belangrijk instrument voor de aanpak van de crisis. Daarom blijven we het dashboard voortdurend vernieuwen. Gedurende het verdere verloop van het virus is duidelijk geworden dat er meerdere indicatoren zijn die relevant zijn op het dashboard te plaatsen, zoals sterfte, rioolwaterdata, testdata, coronamelder data en vaccinatie data. Het dashboard is daardoor nog niet afgerond en vraagt verdere ontwikkeling van huidige dan wel nieuwe indicatoren, zolang het virus nog onder ons is.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid

5.1.2e

Kenmerk

Daarnaast vervult het dashboard een belangrijk rol voor het beeld van de burgers. Met het dashboard worden zij op de hoogte gebracht van de ernst van de situatie en weten zij waar het kabinet hun maatregelen op baseert. Om het dashboard toegankelijker en informatiever te maken voor de burger zijn diverse plannen opgesteld. Zoals bijvoorbeeld een nieuwe lay-out en het toevoegen van het huidige maatregelen pakket.

Ook worden veiligheidsregio's aan de hand van het beeld van het dashboard in- of afgeschaald, deze in- en afschaling is nog continu in ontwikkeling waardoor ook het dashboard zich blijft aanpassen. Het dashboard vervult hierbij ook een belangrijke rol, omdat aan de hand van een overschrijding van bepaalde signaalwaarde(n) op het dashboard in een betreffende regio, de betrokken partijen in gesprek gaan over het al dan niet nemen van aanvullende maatregelen. Verdere ontwikkeling van het dashboard is ook noodzakelijk, zodat het dashboard een goede functie heeft bij het adviseren van de veiligheidsregio's over maatregelen die het kabinet, dan wel bestuurders kunnen nemen. Omdat niet alleen het gezondheidsperspectief maar ook het maatschappelijk en economisch perspectief wordt gewogen.

### **3 Samenvatting en conclusies**

Gezien dat de huidige contracten met de reeds genoemde partijen eind december 2020 aflopen en het dashboard nog niet uitontwikkeld is en verder uitgebreid dient te worden, is verstrekking van nieuwe opdrachten noodzakelijk. Dit vanwege het belang van continuïering van de verdere ontwikkeling van het dashboard, uitbreiding richting de vaccinatiefase en het feit dat inwerken van nieuwe partijen niet gerealiseerd kan worden voordat de opdrachten verlopen.

De verstrekking van de opdrachten aan de betrokken partijen zal – indien akkoord – door het verlengen van overeenkomsten plaatsvinden, inclusief daarin nadere specificatie van het te verrichten werk.

#### **4 Draagvlak politiek**

Het dashboard vervult een belangrijke rol in het ontsluiten van ingewikkelde cijfers op begrijpelijke en eenduidige wijze voor bestuurders, beleidsmakers, politici, media en burgers.

#### **5 Draagvlak maatschappelijk**

N.v.t.

#### **6 Financiële en personele gevolgen**

Conform besluitvorming.

Daarnaast is het gezien de aandacht van de Algemene Rekenkamer (ARK) en de Audit Dienst Rijk (ADR) voor de inkoop t.b.v. de coronacrisis het belangrijk dit goed te regelen.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid

5.1.2e

**7 Juridische haalbaarheid**

Het overgaan tot het verlengen van de inkoop op de voorgestelde wijze leidt tot een onrechtmatigheid in het inkoopbeheer.

**8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

Afgestemd met HIS en FEZ.

**9 Gevolgen administratieve lasten**

N.v.t.

**10. Toezeggingen**

N.v.t.

Kenmerk

**Bijlage**